



21
04012007

Biroul permanent al Senatului
Bp. 621 ! 18.01.2007

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind Autoritatea Electorală*, inițiată de domnul deputat Mihai Alexandru Voicu din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 621/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea unei reglementări de sine stătătoare privind organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente.

II. Propunerি și observații

1. La art. 1 alin. (1) unde se optează pentru denumirea de "Autoritate Electorală", propunem să se analizeze dacă, totuși, actuala denumire nu este mai sugestivă, deoarece subliniază caracterul permanent al acestei autorități, spre deosebire de altele, cu atribuții electorale care funcționează numai pe perioada campaniei electorale.

În ipoteza în care se optează pentru denumirea propusă prin inițiativa legislativă, apreciem că este necesară introducerea unei dispoziții care să prevadă că în toate actele normative sintagma *"Autoritatea Electorală Permanentă"* se înlocuiește cu *"Autoritatea Electorală"*.

2. La **art. 2 alin. (1)** propunem reformularea frazei în sensul de a se preciza că cei 5 membri – președintele și vicepreședintii – reprezintă *conducerea Autorității*.

3. La **art. 3**, pentru coerența textului, propunem ca în loc de „*nu au dreptul de a participa la activități politice*” să se folosească sintagma „*nu pot participa*”, iar în final, în loc de „*prezentul cod*” se va scrie „*prezenta lege*”.

4. La **art. 4 alin. (1) lit. d)**, apreciem că este necesar să se menționeze perioada de timp în care persoana din conducerea Autorității să fie în imposibilitate de a-și exercita atribuțiile pentru a putea fi revocată; astfel cum este formulat în prezent textul poate conduce la anumite abuzuri.

5. La **art. 4 alin. (2)** propunem reanalizarea textului, deoarece se face o trimitere la prevederile „*art. 10*”, dar propunerea conține doar 7 articole. În consecință, textul se va amenda în funcție de intenția de reglementare.

6. La **art. 4 alin. (3)**, propunem reexaminarea soluției preconizate deoarece considerăm că revocarea trebuie făcută de către autoritatea care a desemnat persoana în funcția respectivă – *"a revoca"* însemnând a reveni asupra unei hotărâri – și, eventual, soluționarea contestației împotriva acestei măsuri să fie dată în competența Înaltei Curți de Casație și Justiție.

7. La **art. 4**, apreciem că se impune completarea textului cu dispoziții în care să se prevadă că, în situația în care mandatul unui membru din conducerea Autorității încetează înainte de expirarea termenului, mandatul persoanei care îi succede este limitat, numai până la expirarea mandatului.

8. La **art. 5 alin. (3)** având în vedere și observația de la pct. 2, propunem reformularea astfel:

„(3) Pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, Autoritatea Electorală are un aparat propriu de specialitate, condus de un Director general numit de către Președintele autorității, pe bază de concurs”.

9. La **art. 5 alin. (5)**, trebuie eliminat termenul "atribuțiile", având în vedere propunerile de la art. 6 alin. (1) și (2).

De asemenea, trebuie eliminată sintagma "precum și bugetul instituției", pentru a fi respectate prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice.

10. Referitor la **art. 5 alin (6)**, precizăm că Anexa V la Legea nr. 154/1998 a fost abrogată prin art. 15 al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar*.

Pe de altă parte, din interpretarea aceluiași text, rezultă că inițiatorul nu a prevăzut că, în conformitate cu prevederile art. 2 și art. 91³ din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prerogativele de putere publică se exercită, în cadrul autorităților și instituțiilor publice, de către funcționari publici.

Prin urmare, considerăm că trebuie precizat faptul că personalul Autorității Electorale Permanente se compune din funcționari publici și angajați contractuali, cei din prima categorie urmând regimul raporturilor de serviciu, incompatibilități și salarizare consacrat prin legislația aplicabilă în domeniul funcției publice și funcționarilor publici.

11. La **art. 6** sunt prevăzute *atribuțiile Autorității Electorale* care sunt grupate la alin. (1) în atribuții care se exercită în intervalul dintre două perioade electorale, iar la alin. (2) cele care se exercită în perioada campaniei electorale. Cu privire la atribuțiile ce urmează a fi exercitate de către Autoritate, precizăm că:

- atribuția de **alin. (1) lit. a)** revine, potrivit dispozițiilor art. 9 din Legea nr. 373/2004, primarului localității;

- atribuția de la **alin. (1) lit. f)** nu se justifică deoarece în Anexa 1 a Legii nr. 373/2004 sunt delimitate și numerotate circumscripțiile electorale pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, iar în ce privește alegerile pentru autoritățile locale, art. 10 din Legea nr. 67/2004

privind alegerea autorităților administrației publice locale, prevede că „(1) Pentru alegerea consiliilor locale și a primarilor, fiecare comună, oraș, municipiu și subdiviziune administrativ-teritorială a municipiului constituie o circumscripție electorală.

(2) Pentru alegerea consiliilor județene și a Consiliului General al Municipiului București, fiecare județ, respectiv municipiul București, constituie o circumscripție electorală. Numerotarea circumscripțiilor electorale județene și a municipiului București se face prin hotărâre a Guvernului”;

- atribuția de la **alin. (1) lit. l**) ar trebui să se refere, în ipoteza în care se dorește menținerea ei, doar la supravegherea actualizării listelor electorale deoarece actualizarea acestora constituie atribuția primarului;

- la **alin. (1) lit. p**) trebuie să se eliminate sintagma "care va cuprinde și subvențiile destinate campaniei electorale a partidelor politice și a alianțelor politice" pentru a se corobora aceste reglementări cu prevederile Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale;

- atribuția de la **alin. (1) lit. s**) referitoare la informarea alegătorilor dintr-o circumscripție electorală despre schimbarea apartenenței politice a unei persoane alese la nivelul circumscripției electorale în timpul mandatului excede, în opinia noastră, rolului acestei autorități;

- la **alin. (1)** trebuie să se includă ca atribuție nouă, prin introducerea unei noi litere, cu următorul conținut: "elaborează proiectul bugetului propriu, care se aprobă prin legea bugetului de stat";

- atribuția de la **alin. (2) lit. b**) urmează a fi reanalizată în ceea ce privește sintagma „*Sancțiunile aplicate pot fi contestate la judecătorie în termen de 24 de ore, instanța urmând să soluționeze contestația în același termen*” care nu își are locul în context;

- atribuțiile prevăzute la **alin. (2) lit. c), e), f), h)** - în partea referitoare la anularea voturilor - și i) sunt prevăzute de dispozițiile Legii nr. 373/2004 ca fiind ale Biroului Electoral Central și nu se justifică trecerea acestora la Autoritate;

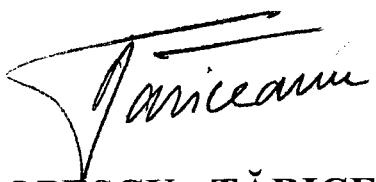
- atribuția de la **alin. (2) lit. j**) urmează a fi reformulată în funcție de intenția de reglementare deoarece, în perioada electorală, președintele și vicepreședintii Autorității Electorale (Permanente) fac parte din Biroul Electoral Central - conform art. 31 alin. (1) din Legea nr. 373/2004 - care îndeplinește numai acele atribuții pe care legea le dă în competență sa. Această observație este valabilă și pentru alin. (2) lit. n).

12. Precizăm că mai există o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar (Bp. 622/2006), motiv pentru care, în scopul evitării instituirii paralelismelor legislative, se impune conexarea și discutarea lor împreună.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului